



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Sisak, studeni 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE I KRITERIJI REVIZIJE	5
ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA	6
Grad Duga Resa	8
Grad Karlovac	11
Grad Ogulin	14
Grad Ozalj	17
Grad Slunj	20
Općina Barilović	22
Općina Bosiljevo	24
Općina Cetingrad	26
Općina Draganić	28
Općina Generalski Stol	30
Općina Josipdol	33
Općina Kamanje	35
Općina Krnjak	37
Općina Lasinja	39
Općina Netretić	41
Općina Plaški	43
Općina Rakovica	45
Općina Ribnik	47
Općina Saborsko	49
Općina Tounj	51
Općina Vojnić	53
Općina Žakanje	55
OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA	57
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	59



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/13-15/3
URBROJ: 613-05-13-111

Sisak, 22. studenoga 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 22. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Karlovačke županije: pet gradova i 17 općina, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Nerazvrstane ceste su, prema odredbama članaka 2. i 98. Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13 i 54/13), ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, i to posebice: ceste koje su na području gradova s više od 35 tisuća stanovnika te gradova koji su sjedišta županija, a koje su posebnom odlukom bile razvrstane u javne ceste, ceste koje povezuju naselja, ceste koje povezuju područja unutar gradova i naselja, terminali i okretišta vozila javnog prijevoza, pristupne ceste do stambenih, poslovnih, gospodarskih i drugih građevina i druge ceste na područjima naselja i gradova.

Odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste (Narodne novine 44/12), koja je donesena na temelju članka 98. Zakona o cestama, određene su razvrstane ceste u 25 gradova koje postaju nerazvrstane ceste u ukupnoj duljini 2 801,100 km. Spomenutom Odlukom, na području Karlovačke županije su određene ceste na području grada Karlovca duljine 156,160 km koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, te postaju nerazvrstane ceste.

Pravni status nerazvrstanih cesta je uređen odredbom članka 101. Zakona o cestama, prema kojoj je nerazvrstana cesta javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i ne može se otuđiti iz vlasništva jedinice lokalne samouprave, niti se na njoj mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja građevina u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, pod uvjetom da ne ometaju odvijanje prometa i održavanje nerazvrstane ceste. Odredbom članka 102. spomenutog Zakona, uređeno je pitanje pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige za ceste koje se grade od stupanja na snagu ovog Zakona, te je utvrđeno da nerazvrstana cesta postaje javno dobro u općoj uporabi pravomoćnošću uporabne dozvole, odnosno izdavanjem drugog akta na temelju kojeg je dopuštena uporaba građevine u skladu s posebnim propisom i upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Odredbama članaka 131., 132. i 133. Zakona o cestama, uređeno je pitanje reguliranja pravnog statusa i upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i za nerazvrstane ceste koje su izgrađene do stupanja na snagu ovog Zakona. Navedenim odredbama utvrđene su i obveze jedinica lokalne samouprave u vezi nerazvrstanih cesta koje nisu evidentirane u katastru ili u katastru nije evidentirano stvarno stanje, da pribave i dostave nadležnom tijelu za katastar odgovarajuće geodetske elaborate kojima je snimljeno izvedeno stanje, kako bi tijelo nadležno za katastar po službenoj dužnosti podnijelo prijavu za upis nerazvrstane ceste u zemljišne knjige nadležnom zemljišnoknjižnom sudu.

Upravljanje nerazvrstanim cestama je uređeno odredbom članka 107. Zakona o cestama, prema kojoj se upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo. Spomenutom odredbom je utvrđena i mogućnost da jedinica lokalne samouprave osnuje trgovačko društvo u svom vlasništvu radi obavljanja navedenih poslova, a utvrđena je i obveza jedinica lokalne samouprave u vezi vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na svom području. Prema odredbi stavka 4. navedenog članka, sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama propisuje ministar uz suglasnost ministra nadležnog za poslove komunalnog gospodarstva.

Do vremena obavljanja revizije (studeni 2013.) nadležni ministar nije propisao sadržaj i način vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama. Prema odredbama članaka 101. i 107. Zakona o cestama, nerazvrstane ceste su imovina jedinica lokalne samouprave, te su ih jedinice lokalne samouprave obvezne evidentirati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama članaka 5., 7., 8., 18. i 19. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), kojima je propisano iskazivanje imovine u knjigovodstvu proračuna, poslovne knjige proračuna, te načela iskazivanja i vrednovanja imovine u poslovnim knjigama.

Financiranje nerazvrstanih cesta je uređeno odredbom članka 108. Zakona o cestama, prema kojoj se građenje, rekonstrukcija i održavanje nerazvrstanih cesta financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave, komunalne naknade i komunalnog doprinosa te naknada za osnivanje prava služnosti, prava građenja i prava zakupa na nerazvrstanoj cesti kao i iz drugih izvora. Za jedinice lokalne samouprave u kojima su prema odredbama Odluke o cestama na području velikih gradova koje prestaju biti razvrstane u javne ceste, određene javne ceste postale nerazvrstane ceste, utvrđeni su i dodatni izvori financiranja, odnosno iz dijela godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i cestovnih vozila te iz dijela naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta sadržanoj u trošarini na motorne benzine.

Prema odredbi članka 109. Zakona o cestama, jedinica lokalne samouprave uređuje vrste, opseg i rokove izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta, te nadzor nad izvođenjem tih radova. Redovito održavanje cesta, prema odredbi članka 2. Zakona o cestama, čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela godine ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima, a izvanredno održavanje su povremeni radovi koji se obavljaju radi mjestimičnog poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata, te povećanja sigurnosti prometa.

Održavanje nerazvrstanih cesta se prema odredbi članka 107. Zakona o cestama obavlja na način propisan za obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu s propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo.

Komunalne djelatnosti koje se financiraju iz proračuna jedinica lokalne samouprave, između ostalih i održavanje nerazvrstanih cesta, prema odredbama članaka 4. i 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11 i 144/12), mogu obavljati trgovačka društva koja osniva jedinica lokalne samouprave, služba – vlastiti pogon, koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, pri čemu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje koje komunalne djelatnosti se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Prema odredbi članka 15. točke 5. navedenog Zakona, ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova obavezno sadrži djelatnosti i vrijeme za koje se zaključuje ugovor, vrstu i opseg poslova, način određivanja cijene za obavljanje poslova, način i rok plaćanja, te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, a ugovor se može zaključiti najdulje na četiri godine.

Prema odredbama članaka 22. i 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu, održavanje nerazvrstanih cesta se, uz druge komunalne djelatnosti (odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje groblja i krematorija, te javnu rasvjetu), financira iz komunalne naknade, u skladu s Programom održavanja komunalne infrastrukture, koji donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja. Programom se obvezno utvrđuje opis i opseg poslova s procjenom pojedinih troškova za pojedine komunalne djelatnosti i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Izvješće o izvršenju navedenog programa se podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka svake godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Financijskom revizijom jedinica lokalne samouprave Karlovačke županije, koju je Državni ured za reviziju obavio za 2011. i ranijih godina, utvrđeno je da:

- poslovi održavanja se ugovaraju putem narudžbenica, izravnim ugovaranjem, bez provođenja propisanih postupaka odabira izvoditelja,
- odluke o odabiru izvoditelja ne donosi predstavničko tijelo,
- izvješće o izvršenju programa održavanja nije usvojilo predstavničko tijelo,
- pogrešno su evidentirana dodatna ulaganja na nerazvrstanim cestama,
- investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta nije jasno razgraničeno od dodatnih ulaganja.

Predmet revizije su aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezane uz održavanje nerazvrstanih cesta i izvori iz kojih se financira održavanje nerazvrstanih cesta.

U svrhu ocjene učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- ocijeniti organizaciju i kontrolu održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti cjelovitost programa održavanja nerazvrstanih cesta,
- ocijeniti jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni u skladu s propisima,
- ocijeniti provedbu programa održavanja nerazvrstanih cesta, te
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na održavanje nerazvrstanih cesta jedinica lokalne samouprave.

METODE I KRITERIJI REVIZIJE

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- analizirana su izvješća o obavljenim financijskim revizijama jedinica lokalne samouprave,
- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi, koji reguliraju održavanje nerazvrstanih cesta, interni akti, te stručni članci,
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata,
- analizirani su upitnici i provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave (odluke, planovi, ugovori, računi i drugo) koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima,
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama, te su pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

Za ocjenu učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li jedinica lokalne samouprave donijela akt kojim je uredila održavanje nerazvrstanih cesta?
- Je li ustrojena baza podataka o nerazvrstanim cestama i vode li se odgovarajuće evidencije?
- Je li donesen program održavanja komunalne infrastrukture (nerazvrstanih cesta)?
- Jesu li poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjereni izvoditelju u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu?
- Je li ustrojen sustav kontrola održavanja nerazvrstanih cesta?

ODRŽAVANJE NERAZVRSTANIH CESTA

Na području jedinica lokalne samouprave Karlovačke županije ima ukupno 3 126,599 km nerazvrstanih cesta.

U tablici u nastavku se daju podaci o površini, broju stanovnika, duljini nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave, te prosječnoj gustoći mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika na području Karlovačke županije.

Tablica broj 1

Površina, broj stanovnika, duljina nerazvrstanih cesta te prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta u odnosu na površinu jedinice lokalne samouprave i u odnosu na broj stanovnika Karlovačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina (u km ²)	Broj stanovnika	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u m)	Gustoća mreže nerazvrstanih cesta (u m/km ²)	Duljina nerazvrstanih cesta (u m/stanovniku)
1	2	3	4	5	6 (5/3)	7 (5/4)
1.	Grad Duga Resa	58,00	11 180	153 000	2 637,93	14
2.	Grad Karlovac	402,00	55 705	606 160	1 507,86	11
3.	Grad Ogulin	542,30	13 915	274 379	505,95	20
4.	Grad Ozalj	179,40	6 817	145 000	808,25	21
5.	Grad Slunj	392,50	5 076	160 000	407,64	32
6.	Općina Barilović	175,50	2 990	253 000	1 441,60	85
7.	Općina Bosiljevo	111,00	1 284	52 581	473,70	41
8.	Općina Cetingrad	140,00	2 027	40 700	290,71	20
9.	Općina Draganić	79,20	2 741	58 700	741,16	21
10.	Općina Generalski Stol	100,00	2 642	82 000	820,00	31
11.	Općina Josipdol	165,40	3 773	61 900	374,24	16
12.	Općina Kamanje	18,00	891	83 139	4 618,83	93
13.	Općina Krnjak	111,80	1 985	110 000	983,90	55
14.	Općina Lasinja	82,00	1 624	50 000	609,76	31
15.	Općina Netretić	116,00	2 862	95 000	818,97	33
16.	Općina Plaški	157,42	2 090	204 000	1 295,90	98
17.	Općina Rakovica	261,00	2 387	66 220	253,72	28
18.	Općina Ribnik	48,00	475	37 620	783,75	79
19.	Općina Saborsko	132,00	632	20 000	151,52	32
20.	Općina Tounj	95,00	1 150	109 200	1 149,47	95
21.	Općina Vojnić	239,00	4 764	214 000	895,40	45
22.	Općina Žakanje	45,00	1 889	250 000	5 555,56	132
UKUPNO		3 650,52	128 899	3 126 599	856,48	24

Prosječna gustoća mreže nerazvrstanih cesta na području Karlovačke županije iznosi 856,48 m/km² površine. Prosječna duljina nerazvrstanih cesta iznosi 24 m/stanovniku.

U tablici u nastavku se daju rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima i izdacima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije.

Tablica broj 2

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i njihov udjel u ukupno ostvarenim rashodima, te prosječno ostvareni rashodi po km ceste u jedinicama lokalne samouprave Karlovačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2012. (u kn)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. (u kn)	Udjel rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u ukupnim rashodima i izdacima u 2012. (u %)	Ukupna duljina nerazvrstanih cesta (u km)	Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta po km ceste (u kn)
1	2	3	4	5 (4/3)	6	7 (4/6)
1.	Grad Duga Resa	23.741.194,00	1.749.043,00	7,4	153,000	11.432,00
2.	Grad Karlovac	189.698.403,00	14.401.470,00	7,6	606,160	23.759,00
3.	Grad Ogulin	38.713.283,00	2.107.669,00	5,4	274,379	7.682,00
4.	Grad Ozalj	13.702.275,00	1.304.157,00	9,5	145,000	8.994,00
5.	Grad Slunj	16.236.402,00	1.488.592,00	9,2	160,000	9.304,00
6.	Općina Barilović	8.622.512,00	335.657,00	3,9	253,000	1.327,00
7.	Općina Bosiljevo	2.614.526,00	95.018,00	3,6	52,581	1.807,00
8.	Općina Cetingrad	3.747.656,00	48.967,00	1,3	40,700	1.203,00
9.	Općina Draganić	4.501.040,00	1.020.063,00	22,7	58,700	17.378,00
10.	Općina Generalski Stol	4.978.457,00	240.475,00	4,8	82,000	2.933,00
11.	Općina Josipdol	8.032.424,00	326.363,00	4,1	61,900	5.272,00
12.	Općina Kamanje	2.755.047,00	108.262,00	3,9	83,139	1.302,00
13.	Općina Krnjak	4.679.585,00	116.928,00	2,5	110,000	1.063,00
14.	Općina Lasinja	3.640.471,00	356.619,00	9,8	50,000	7.132,00
15.	Općina Netretić	4.228.695,00	124.028,00	2,9	95,000	1.306,00
16.	Općina Plaški	5.024.321,00	261.722,00	5,2	204,000	1.283,00
17.	Općina Rakovica	6.435.136,00	566.795,00	8,8	66,220	8.559,00
18.	Općina Ribnik	1.117.544,00	142.241,00	12,7	37,620	3.781,00
19.	Općina Saborsko	2.175.708,00	113.260,00	5,2	20,000	5.663,00
20.	Općina Tounj	5.810.703,00	205.249,00	3,5	109,200	1.880,00
21.	Općina Vojnić	6.551.036,00	458.365,00	7,0	214,000	2.142,00
22.	Općina Žakanje	3.067.053,00	35.895,00	1,2	250,000	144,00
	UKUPNO	360.073.471,00	25.606.838,00	7,1	3 126,599	8.190,00

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012., ostvareni su u iznosu 25.606.838,00 kn i čine 7,1% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Prosječno ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta na području Karlovačke županije iznose 8.190,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Grad Duga Resa

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Duga Resa kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina grada je 58,00 km², a obuhvaća 30 naselja s 11 180 stanovnika. Na koncu 2012. grad Duga Resa je imao 23 zaposlenika.

Prema podacima grada Duge Rese, duljina asfaltiranih nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 153,000 km (procjena, jer popis nerazvrstanih cesta nije ustrojen), što čini 2 637,93 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 23.741.194,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.749.043,00 kn ili 7,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 11.432,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 2.722,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (održavanje asfaltnih i makadamskih cesta, te horizontalne i vertikalne signalizacije), komunalno društvo u vlasništvu grada Duge Rese (zimski služba na užem području grada, odvodnja atmosferskih voda, čistoća na cestama i košnja trave na bankinama), te građani i pravna osoba (zimski služba na širem području grada). Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za prostorno planiranje, komunalno gospodarstvo, zaštitu okoliša i imovinu.

Nalaz i preporuke

Grad Duga Resa je u listopadu 1998. donio Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Duga Resa nije ustrojio jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Duga Resa. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama su evidentirane nerazvrstane ceste u vrijednosti 18.726.494,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. Za navedena ulaganja (ceste), ustrojena je analitička knjigovodstvena evidencija. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena cjelovita analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Duge Rese. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture, kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Program održavanja za 2012. sadrži opis i opseg poslova održavanja s procjenom troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta ostvareni u ukupnom iznosu 1.749.043,00 kn ili 1,2% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 1.689.727,00 kn i drugih izvora u iznosu 59.316,00 kn. Odnose se na rashode zimske službe, saniranja udarnih rupa, pojačanog održavanja asfaltiranih cesta, održavanja makadamskih cesta, prometne signalizacije, bankina i drugo.

Gradsko vijeće je donijelo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje obavljanja komunalnih poslova na temelju ugovora. U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima, obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsko održavanje cesta na užem području grada, održavanje sistema za odvodnju atmosferskih voda, čistoće na cestama i košnju trave na bankinama obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu grada Duga Resa s kojim su zaključeni ugovori. Održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije obavljala je pravna osoba odabrana u postupku javnog natječaja 2009. Odluku o izboru donijelo je gradsko vijeće, a s izvoditeljem je zaključen ugovor koji sadrži sve propisane elemente. Održavanje javnih makadamskih površina te tekuće i investicijsko održavanje asfaltnih javnih prometnih površina i nerazvrstanih cesta do rujna 2012. obavljala je pravna osoba (dva ugovora) odabrana u postupcima javnih natječaja 2008. Odluke o izboru (dva odvojena postupka) donijelo je gradsko vijeće, a s odabranim izvoditeljem su zaključeni ugovori. U kolovozu 2012. grad Duga Resa je proveo otvoreni postupak javne nabave prema propisima o javnoj nabavi za izbor izvoditelja radova na održavanju nerazvrstanih cesta i drugih javnih prometnih površina. Odluku o izboru izvoditelja je donio gradonačelnik, a prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu odluku o izboru nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. S izvoditeljem je zaključen ugovor koji sadrži sve propisane elemente.

Poslove zimske službe na širem području grada, obavljalo je više građana i jedna pravna osoba koje su predložili mjesni odbori nakon što im je upućen poziv za dostavu prijedloga. Grad Duga Resa je odredbom članka 35.a Odluke o komunalnim djelatnostima utvrdio da se prikupljanje ponuda za obavljanje poslova zimske službe na nerazvrstanim cestama šireg područja grada provodi pozivom za dostavu ponude jednom ponuditelju za svaki mjesni odbor, posebno prema prijedlogu predsjednika mjesnog odbora, vodeći računa o zadovoljavanju uvjeta posjedovanja mehanizacije potrebne za obavljanje tih poslova. S građanima i pravnom osobom, koje su predložili mjesni odbori, zaključeni su ugovori o obavljanju poslova zimske službe.

Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba i zaposlenici grada Duga Resa.

Državni ured za reviziju predlaže gradskom vijeću da donese odluku o izboru najpovoljnije ponude (izvoditelja), te poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Karlovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Karlovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina grada je 402,00 km², a obuhvaća 52 naselja s 55 705 stanovnika. Na koncu 2012. grad Karlovac je imao 121 zaposlenika. Dio jednog naselja i 33 naselja s područja grada pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima grada Karlovca, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 606,160 km (procjena, jer je izrada popisa nerazvrstanih cesta u tijeku), što čini 1 507,86 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 189.698.403,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 14.401.470,00 kn ili 7,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 23.759,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 7.369,00 kn odnose na održavanje asfaltiranih cesta.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju komunalna društva u vlasništvu grada Karlovca (zimsko služba, održavanje sustava odvodnje atmosferskih voda, čistoća nerazvrstanih cesta te prometna signalizacija) i pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (održavanje asfaltiranih i makadamskih nerazvrstanih cesta). Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području grada obavlja upravni odjel za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

Nalaz i preporuke

Grad Karlovac je u travnju 1998. donio Odluku o nerazvrstanim cestama, te u veljači 2003. izmjene i dopune navedene odluke, kojom je uređeno upravljanje, održavanje, izgradnja, rekonstrukcija, zaštita, financiranje i nadzor nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

U srpnju 2004. grad Karlovac je izradio studiju unaprjeđenja regulacije prometnih tokova i parkiranja kojom je, između ostalog, utvrdio značajke urbane strukture postojećeg prometnog sustava, pretpostavke te odrednice razvitka prometnog sustava i prometa, kao i postojeću regulaciju prometa s prijedlozima unaprjeđenja.

Grad Karlovac nije ustrojio jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Prema pisanom očitovanju, u tijeku je izrada digitalne vektorske karte, georeferencirano vidno snimanje, određivanje kategorije cesta, oznake ceste, duljine ceste i ocjenjivanje kolničkog zastora, s ciljem ustrojavanja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama. Približna duljina nerazvrstanih cesta na području grada je 606,160 km, od čega se 156,160 km odnosi na ceste preuzete od Županijske uprave za ceste Karlovac. Za preuzete ceste sastavljen je u studenome 2012. zapisnik prema kojem predmet primopredaje nisu bile karte u mjerilu 1:250 s ucrtanim stacionažama svakog kilometra, ortofoto situacija, geodetska snimka postojećeg stanja preklapljena s katastarskom podlogom i fotodokumentacija, a trebale su biti prema odredbama Pravilnika o prijenosu javnih cesta i nerazvrstanih cesta (Narodne novine 86/12).

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

U zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Karlovca upisano je približno 150,000 km cesta (provedeno kroz reambulaciju). Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirana je vrijednost nerazvrstanih cesta u iznosu 1.178.736.307,00 kn, koja se odnosi na preuzete ceste od Županijske uprave za ceste Karlovac i ulaganja u prethodnim razdobljima. Za navedeno je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena cjelovita analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Karlovaca. Predlaže se evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Program za 2012. sadrži opis poslova održavanja cesta (tekuće i investicijsko održavanje asfaltnih površina, mostova, nadvožnjaka, makadam površina, zapuštenih javnih putova, otvorenih kanala i drugo) s procjenom troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Gradsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta ostvareni u iznosu 12.626.053,00 kn, a odnose se na održavanje asfaltiranih cesta u iznosu 4.467.163,00 kn, zimsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 3.957.776,00 kn, čišćenje nerazvrstanih cesta u iznosu 2.392.592,00 kn, održavanje makadamskih površina u iznosu 1.253.195,00 kn, te održavanje sustava odvodnje atmosferskih voda u iznosu 555.327,00 kn. Osim navedenih rashoda tijekom 2012. za održavanje prometne signalizacije utrošeno je 1.775.417,00 kn (nije iskazano kroz program održavanja komunalne infrastrukture), te ukupni rashodi održavanja nerazvrstanih cesta iznose 14.401.470,00 kn. Financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 13.643.211,00 kn i drugih izvora u iznosu 758.259,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Gradsko vijeće je donijelo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje obavljanja komunalnih poslova na temelju ugovora. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na zimsko održavanje nerazvrstanih cesta, sustava odvodnje atmosferskih voda, čistoće nerazvrstanih cesta te prometne signalizacije obavljala su komunalna društva u vlasništvu grada Karlovca na temelju zaključenih ugovora. Održavanje asfaltiranih i makadamskih nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba na temelju ugovora. Pravna osoba je odabrana u provedenim postupcima javnih natječaja u 2008. i 2012. Odluke o izboru je donijelo gradsko vijeće. S izvoditeljem su zaključeni ugovori koji sadrže propisane elemente.

Poslove vezane uz nerazvrstane ceste obavlja šest zaposlenika (uključujući pročelnika) u upravnom odjelu za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, od kojih su dva diplomirana inženjera prometa (bez odjela koji se bavi sređivanjem imovinskog statusa cesta). U pripremi je ustrojavanje prometne referade grada Karlovca. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta, obavljali su zaposlenici grada Karlovca.

Grad Ogulin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Ogulin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina grada je 542,30 km², a obuhvaća 24 naselja s 13 915 stanovnika. Ima status brdsko-planinskog područja. Na koncu 2012. grad Ogulin je imao 29 zaposlenika.

Prema podacima grada Ogulina, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada ukupno je 274,379 km (bez poljskih putova), što čini 505,95 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 232,294 km, a na makadamske ceste 42,085 km. Nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Ogulina.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 38.713.283,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 2.107.669,00 kn ili 5,4% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.682,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 2.345,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i građani. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za stambeno komunalne poslove, prostorno uređenje, zaštitu okoliša i imovinsko-pravne poslove grada Ogulina.

Nalaz i preporuke

Grad Ogulin je 2008. donio Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uređena izgradnja, rekonstrukcija, održavanje, korištenje, zaštita, financiranje i nadzor nerazvrstanih cesta na području grada. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Ogulin nije ustrojio jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama i nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Ogulina. Sa sustavnim upisom podataka u zemljišne knjige nije se započelo, a upisane su ceste na kojima je obavljena rekonstrukcija (za koje su pribavljane građevinske dozvole). U poslovnim knjigama su evidentirana dodatna ulaganja na dijelu cesta, ali ne i njihova ukupna vrijednost. Druge ceste nisu evidentirane i nije ustrojena knjigovodstvena analitička evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis u zemljišne knjige nerazvrstanih cesta kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Ogulina, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta i ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Programom su za 2012. planirana ukupna sredstva za održavanje cesta u iznosu 2.397.701,00 kn (zasebno za zimsku službu i druga održavanja) i izvori financiranja. Program ne sadrži opis poslova, ceste ili dijelove cesta na kojima se planiraju obaviti radovi, te njihove količine i pojedinačne vrijednosti. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je gradsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta ostvareni su u iznosu 2.107.669,00 kn ili 12,1% manje od plana. Odnose se na zimsku službu u iznosu 643.327,00 kn, a za utrošak preostalih sredstava nije vidljivo na koje se vrste radova odnose. Financirani su sredstvima komunalne naknade u iznosu 515.000,00 kn i poreznim prihodima u iznosu 1.592.669,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi opis poslova (vrste), ceste na kojima se planiraju obaviti radovi s količinama i pojedinačnim vrijednostima, a sadržaj izvješća o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programom, zbog kontrole planiranih aktivnosti (radova).

Grad Ogulin donio je Odluku o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja za povjeravanje poslova iz područja komunalnog gospodarstva na temelju ugovora. Odlukom su, kao kriterij izbora najpovoljnije ponude, osim cijene utvrđeni i drugi kriteriji: registrirana djelatnost, dokaz o raspolaganju materijalnim i tehničkim sredstvima za obavljanje predmetnih poslova, kadrovska ekipiranost i referentna lista. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriterij i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna). Poslove tekućeg održavanja cesta obavlja pravna osoba na temelju ugovora, izabrana javnim natječajem. Odluku o izboru donijelo je gradsko vijeće. Ugovor sadrži sve propisane elemente.

Dio poslova održavanja cesta u iznosu 68.900,00 kn (rušenje drveća uz cestu, popravci kolnika, poljskih putova i signalizacije), povjeren je pravnim i fizičkim osobama bez provođenja propisanog postupka izbora, a dio poslova zimske službe građanima. Građani obavljaju poslove zimske službe u slabije naseljenim, ruralnim područjima (u 14 mjesnih odbora, od ukupno 21). Izbor građana za poslove zimske službe obavlja se dogovorom unutar mjesnih odbora uz naknadu u visini utrošenog goriva. Poslove obavljaju vlastitom mehanizacijom, a dio opreme (ralice) nabavio je i ustupio im na korištenje grad Ogulin. Prema očitovanju grada Ogulina, prednost ovog načina obavljanja zimske službe je da su ceste u udaljenijim naseljima, koje prema planu zimske službe nemaju prvenstvo, brže očišćene i prohodne, a troškovi održavanja su niski. Internim aktima nije utvrđena mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima i nije propisan način izbora, visina naknade, evidencije koje je potrebno voditi i drugo.

Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Poslovi održavanja komunalne infrastrukture pravnim i fizičkim osobama, prema odredbama navedenog Zakona, povjeravaju se na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Kontrolu radova obavlja zaposlenik grada Ogulina (diplomirani inženjer prometa), i to nadzor radova na trenu, te kontrolu dokumentacije (građevinske knjige, građevinskog dnevnika, otpremnica).

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja vrednovati kriterije i mjerila za izbor najpovoljnije ponude, na način da se kriteriji budu, utvrdi njihova razmjerna vrijednost i način izračuna. Također, predlaže poslove održavanja cesta povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a kada se povjeravaju pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora provesti postupke prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

Grad Ozalj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Ozalj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina grada je 179,40 km², a obuhvaća 97 naselja sa 6 817 stanovnika. Na koncu 2012. grad Ozalj je imao 14 zaposlenika.

Prema podacima grada Ozlja, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada ukupno je 145,000 km (bez poljskih putova), što čini 808,25 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 118,000 km, a na makadamske ceste 27,000 km. U zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo grada Ozlja upisane su ceste ukupne površine 2 727 347 m².

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 13.702.275,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.304.157,00 kn ili 9,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 8.994,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 5.117,00 kn odnose na održavanje asfaltiranih cesta.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i građani. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja upravni odjel za urbanizam i komunalne poslove grada Ozlja.

Nalaz i preporuke

Grad Ozalj je 2004. donio Odluku, te 2009. Izmjene odluke o nerazvrstanim cestama, kojom je uređeno upravljanje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija, izgradnja, financiranje i nadzor na nerazvrstanim cestama. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području grada.

Grad Ozalj nije ustrojio jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2013.) u zemljišne knjige kao javno dobro i neotuđivo vlasništvo grada Ozlja upisane su ceste ukupne površine 2 727 347 m², a obuhvaćaju asfaltirane i makadamske ceste, te poljske i šumske putove. Prema očitovanju, ustrojavanje baze nerazvrstanih cesta, kao i upis cesta u zemljišne knjige je u tijeku. U poslovnim knjigama evidentirana su dodatna ulaganja na dijelu cesta u vrijednosti 10.616.394,00 kn, ali ne i njihova ukupna vrijednost. Druge ceste nisu evidentirane i nije ustrojena knjigovodstvena analitička evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže nastaviti aktivnosti ustrojavanja baze podataka o nerazvrstanim cestama i upisa u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Ozlja. Do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, predlaže se, u bazu podataka unijeti najmanje podatke o nazivu ili oznaci nerazvrstane ceste, duljini, površini, te broju katastarske čestice i nazivu katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta, te ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. sadrži opis poslova, popis cesta na kojima se obavljaju radovi zimske službe i vrste radova. Planirana sredstva za održavanje cesta iznose 1.307.000,00 kn. U programu nisu navedene količine radova i materijala na održavanju cesta, te na kojim će se cestama od navedenih u programu koja vrsta poslova obavljati. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je gradsko vijeće. Rashodi za održavanje cesta u 2012. ostvareni su u iznosu 1.304.157,00 kn ili 0,2% manje od plana. Odnose se na radove na asfaltnim i makadamskim cestama, signalizaciji i zimsku službu. Financirani su sredstvima komunalne naknade, poreza i prireza na dohodak i sufinanciranjem građana.

Državni ured za reviziju predlaže programom održavanja utvrditi ceste ili dionice cesta, te vrste i količine radova koji će se na njima obavljati.

Grad Ozalj donio je Odluku o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja. Kriteriji odabira su cijena, te kadrovska i tehnička opremljenost. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriterij i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna). Poslove održavanja cesta obavljaju pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, izabrane javnim natječajem. Odluke o izboru donijelo je gradsko vijeće. Ugovori sadrže sve propisane elemente, između ostalog, količine, jedinične cijene i ukupnu vrijednost ugovorenih radova.

Dio poslova održavanja u iznosu 32.510,00 kn (nabava signalizacije) povjeren je bez provođenja propisanih postupaka izbora, a dio poslova zimske službe građanima. Nabava signalizacije planirana je programom održavanja komunalne infrastrukture. Povjeravanje poslova zimske službe građanima utvrđeno je odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima i Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Navedenim aktima utvrđeno je da izbor građana za poslove zimske službe obavljaju mjesni odbori, a grad osigurava gorivo i sipinu za posipanje. Građani su održavali približno 95,000 km, a pravna osoba na temelju ugovora približno 50,000 km cesta. Prema očitovanju grada Ozlja, povjeravanje poslova zimske službe građanima je nužno zbog velikog broja naselja, a prednost su niski troškovi održavanja i brzo čišćenje cesta u manje naseljenim i udaljenim područjima. Troškovi zimske službe koje su obavljali građani u 2012. su iznosili 177.056,00 kn (1.864,00 kn/km), a na temelju ugovora o povjeravanju poslova iznosili su 217.911,00 kn (4.358,00 kn/km). Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Poslovi održavanja komunalne infrastrukture pravnim i fizičkom osobama, prema odredbama navedenog Zakona, povjeravaju se na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

Kontrolu radova održavanja cesta obavlja zaposlenik grada Ozlja (diplomirani inženjer geodezije), i to izvođenje radova na terenu, te računsku i drugu kontrolu dokumentacije.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja vrednovati kriterije i mjerila za izbor najpovoljnije ponude, na način da se kriteriji budu, utvrdi njihova razmjerna vrijednost i način izračuna. Također, predlaže poslove održavanja cesta povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a kada se povjeravaju pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora provesti postupke prikupljanja ponuda ili javnog natječaja.

Grad Slunj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđen je grad Slunj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina grada je 392,50 km², a obuhvaća 67 naselja s 5 076 stanovnika. Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. grad Slunj je imao 20 zaposlenika.

Prema podacima grada Slunja, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području grada je 160,000 km (bez poljskih putova), što čini 407,64 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 30,000 km, a na makadamske ceste 130,000 km. U zemljišne knjige kao javno dobro upisano je 3 500 000 m² cesta.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 16.236.402,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.488.592,00 kn ili 9,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 9.304,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel grada Slunja.

Nalaz i preporuke

Grad Slunj je u ožujku 2013. donio akt o nerazvrstanim cestama kojim je uređeno upravljanje, održavanje, izgradnja, zaštita i nadzor na nerazvrstanim cestama.

Grad Slunj nije ustrojio jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama i nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo grada Slunja, a kao javno dobro upisano je 3 500 000 m² cesta. Prema pisanom očitovanju grada Slunja, u tijeku je popis važnijih (frekventnijih) cesta, kako bi se prikupilo što više potrebnih podataka za rješavanje njihovog statusa i upis u zemljišne knjige. Predviđa da će postupak zbog složenosti biti dugotrajan, jer područje grada obuhvaća veliku površinu, ima veliki broj cesta, a stanje u katastru je neusklađeno sa stanjem na terenu i podacima u prostorno-planskoj dokumentaciji. U poslovnim knjigama evidentiran je dio cesta u vrijednosti 19.552.188,00 kn, a analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta djelomično je ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, sastaviti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva grada Slunja, te nakon sređivanja stanja (popisa cesta i utvrđivanja vrijednosti) sve ceste evidentirati u poslovnim knjigama i analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji.

Gradsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području grada. Planiranje održavanja cesta provodi se putem programa održavanja komunalne infrastrukture koji donosi gradsko vijeće. Program komunalne infrastrukture za 2012. sadrži opis poslova s procjenom sredstava i izvorima sredstava u iznosu 2.399.283,00 kn. Program ne sadrži ceste na kojima se planiraju obaviti radovi, te njihove količine i pojedinačne vrijednosti. Izvješće o izvršenju programa održavanja u veljači 2013. je prihvatilo gradsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta u 2012. iznose 1.647.640,00 kn ili 31,3% manje od plana. Odnose se ne odvodnju atmosferskih voda, zimsku službu, nabavu materijala za održavanje cesta, sanaciju mostova i drugo. Financirani su sredstvima komunalne naknade i pomoći iz državnog proračuna.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture (cesta) utvrditi popis cesta na kojima se planira održavanje, količine i pojedinačne procjene financijskih sredstava.

Grad Slunj donio je Odluku o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja za povjeravanje poslova iz područja komunalnog gospodarstva na temelju ugovora. Poslove održavanja cesta obavlja pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova izabrana javnim natječajem. Odluku o izboru donijelo je gradsko vijeće. Ugovor sadrži sve propisane elemente, osim opsega radova za koji je ugovoreno da ga utvrđuje naručitelj i o tome putem svog predstavnika izvješćuje izvoditelja. Prema pisanom očitovanju grada Slunja, opseg radova nije ugovoren, jer se ugovor zaključuje na četverogodišnje razdoblje, a na području grada ima 67 naselja i veliki broj (duljina) makadamskih cesta čiji opseg i način održavanja ovise o utjecaju atmosferskih prilika, a njihovo stanje moguće je utvrditi tek nakon obilaska cesta (terena). Kontrolu radova na terenu obavljaju gradonačelnik i komunalni redar.

Općina Barilović

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Barilović kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 175,50 km², a obuhvaća 12 naselja s 2 990 stanovnika. Pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Barilović je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine Barilović, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 253,000 km, što čini 1 441,60 m/km². Nema podataka koliko se odnosi na asfaltirane i makadamske ceste, a sve ceste na području općine upisane su u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Barilović.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.622.512,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 335.657,00 kn ili 3,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.327,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 728,00 kn odnose na nabavu kamenog materijala.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (makadamske ceste) i građani. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Barilović.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Barilović nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama, ali su prema pisanom očitovanju, sve nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Barilović. Upis je proveden zbog pribavljanja sredstava iz fondova Europske Unije za koje je jedan od osnovnih uvjeta bio uređeno vlasništvo. U poslovnim knjigama su evidentirane ceste u vrijednosti 107.364.446,00 kn. Analitička knjigovodstvena evidencija cesta djelomično je ustrojena (za dio cesta za koje općina Barilović raspolaže potrebnim podacima).

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se u potpunosti ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži opis poslova, potrebne količine kamenog materijala po mjesnim odborima, iskaz financijskih sredstava i izvore financiranja. Programom su planirana sredstva za održavanje cesta u iznosu 428.000,00 kn. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta iznose 335.657,00 kn ili 21,6% manje od plana. Odnose se na zimsku službu, nabavu kamenog materijala i ralica. Financirani su sredstvima komunalnog doprinosa u iznosu 129.950,00 kn i komunalne naknade u iznosu 205.707,00 kn.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima, kojom su, između ostalog utvrđeni kriteriji i mjerila za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Poslove održavanja makadamskih cesta obavlja pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, zimske službe građani, a na asfaltnim cestama u 2012. nisu obavljani radovi tekućeg održavanja. Prema očitovanju općine Barilović, na asfaltnim cestama provode se rekonstrukcije (investicijsko održavanje) koje se financiraju sredstvima državnog proračuna ili Europske unije, te se ne obavlja tekuće održavanje (popravci asfaltiranih cesta). Za izbor pravne osobe za održavanje makadamskih cesta provedeno je javno prikupljanje ponuda, odluku je donijelo općinsko vijeće, te je zaključen ugovor koji sadrži sve propisane elemente. Za zimsku službu izbor građana obavljao je načelnik općine na prijedlog vijeća mjesnih odbora, te su zaključeni ugovori o povremenim poslovima. Naknada za obavljene radove iznosi 100,00 kn/h rada i 1,00 kn po konjskoj snazi traktora. Način povjeravanja poslova zimske službe građanima je propisan odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima i Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Rashodi zimske službe u 2012. su iznosili 151.551,00 kn (naknade građanima 127.926,00 kn, nabava ralica 23.625,00 kn). Prema očitovanju, područje općine ima veliku površinu i duljinu cesta, a povjeravanje poslova građanima, prema dosadašnjem iskustvu jedino osigurava da se sve ceste očiste u primjerenim rokovima, jer predstavnici vijeća mjesnih odbora poznaju mjesne prilike i najbolje mogu organizirati obavljanje posla. Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu radova obavljaju načelnik, zamjenici načelnika, predsjednici mjesnih odbora i općinski vijećnici.

Državni ured za reviziju predlaže poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Bosiljevo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Bosiljevo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 111,00 km², a obuhvaća 43 naselja s 1 284 stanovnika. Na koncu 2012. općina Bosiljevo je imala pet zaposlenika. Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima općine Bosiljevo, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 52,581 km (bez putova), što čini 473,70 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 31,473 km, a na makadamske ceste 21,108 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.614.526,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 95.018,00 kn ili 3,6% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.807,00 kn/km nerazvrstane ceste, a odnose se na zimsku službu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta (u cijelosti odnosi na zimsku službu) obavljaju građani. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Bosiljevo je u prosincu 2000. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Bosiljevo je izradila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu ceste i duljini. Nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Bosiljevo. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 12.860.779,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Bosiljevo. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja (nasipanje kamenim tamponom, prijevoz kamenog materijala, zimsko održavanje, te čišćenje i postavljanje prometnih znakova) s procjenom ukupnih troškova za tekuće i investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta i zimsko održavanje, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 95.018,00 kn ili 36,6% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 10.000,00 kn i iz drugih izvora u iznosu 85.018,00 kn. Navedeni rashodi u cijelosti se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Bosiljevo je u prosincu 2012. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, kojom je, između ostalog, utvrdila da će poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljati komunalno društvo koje će osnovati općina. Do vremena obavljanja revizije društvo nije osnovano. Održavanje cesta u zimskim uvjetima obavljao je veći broj građana koji su izabrani dogovorom unutar mjesnih odbora. Održavanje su obavljali vlastitim strojevima, a od općine Bosiljevo su dobivali gorivo (količina se određuje ovisno o duljini ceste koju održavaju). Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu izvođenja poslova obavljali su zaposlenici Općine Bosiljevo i predstavnici mjesnih odbora.

Državni ured za reviziju predlaže poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Cetingrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Cetingrad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 140,00 km², a obuhvaća 36 naselja s 2 027 stanovnika. Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Cetingrad je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine Cetingrad, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 40,700 km, što čini 290,71 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 9,500 km, a na makadamske ceste 31,200 km. Nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Cetingrad.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.747.656,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 48.967,00 kn ili 1,3% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.203,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavlja vlastiti komunalni pogon, koji se zajedno s jedinstvenim upravnim odjelom općine Cetingrad brine o organizaciji održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Cetingrad sastavila je popis cesta koji sadrži podatke o duljini i kategoriji (makadam, asfalt) cesta. Prema očitovanju općine Cetingrad, veći dio nerazvrstanih cesta upisan je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi, ali nema podatak o duljini cesta upisanih kao vlasništvo općine Cetingrad. U tijeku je postupak usklađivanja podataka. U poslovnim knjigama evidentirana su dodatna ulaganja na cestama u iznosu 1.435.361,00 kn, ali ne i njihova ukupna vrijednost. Druge ceste nisu evidentirane i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige. Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati sve nerazvrstane ceste, te ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži popis svih cesta, te cesta na kojima će se obavljati radovi, procjenu stanja cesta, prioritete održavanja s razlozima zbog kojih navedene ceste imaju prednost, količine potrebnog kamenog materijala po svakoj cesti (s obzirom da su ceste većinom makadamske), iskaz potrebnih sredstava za ostvarenje programa, te izvore financiranja. Programom su rashodi za održavanje cesta planirani u iznosu 70.000,00 kn. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta su ostvareni u iznosu 48.967,00 kn ili 30,0% manje od plana. Izvješće ne sadrži iste elemente (vrste radova) kao program održavanja, te se u potpunosti ne može pratiti izvršenje programa i vrijednost pojedinih vrsta radova.

Državni ured za reviziju predlaže izvješćem o izvršenju programa komunalne infrastrukture obuhvatiti sve radove (elemente) iz programa održavanja, radi lakše kontrole izvedenih radova (izvršenja programa).

Općinsko vijeće je donijelo Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Odlukom je utvrđeno da uvjete za odabir najpovoljnije ponude donosi načelnik općine, te da se poslovi zimske službe mogu povjeriti građanima koje izabiru mjesni odbori, a posebno na uskim, makadamskim i drugim cestama na kojima je čišćenje mehanizacijom otežano. Navedena odluka nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojima kriterije i mjerila za povjeravanje poslova na temelju ugovora donosi općinsko vijeće, a poslovi održavanja ne mogu se povjeriti građanima, nego ih obavljaju trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. U skladu s donesenom odlukom, u 2012. poslove održavanja makadamskih cesta i dio poslova zimske službe obavljao je vlastiti komunalni pogon, a dio zimske službe građani. S građanima su zaključeni ugovori o djelu, a naknada za obavljanje poslova utvrđena je odlukom načelnika općine u visini 1.100,00 kn neto. U 2012. nisu ostvareni rashodi za održavanje asfaltiranih cesta, jer se na njima prema očitovanju, provode samo rekonstrukcije (investicijsko održavanje). Izbor pravne osobe koja će obavljati radove na asfaltiranim cestama provodi se po potrebi (prije rekonstrukcije). Kontrolu izvedenih radova obavlja upravitelj komunalnog pogona.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o kriterijima i mjerilima uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na nadležnost utvrđivanja uvjeta (kriterija) za izbor najpovoljnije ponude i povjeravanje poslova zimske službe. U skladu s izmjenama odluke predlaže se poslove održavanja cesta povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Draganić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Draganić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 79,20 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 741 stanovnikom. Na koncu 2012. općina Draganić je imala šest zaposlenika.

Prema podacima općine Draganić, duljina nerazvrstanih cesta na području općine je 58,700 km (bez poljskih putova), što čini 741,16 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 19,800 km, a na makadamske ceste 38,900 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.501.040,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 1.020.063,00 kn ili 22,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 17.378,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (radovi na cestama i zimska služba) i komunalno društvo u vlasništvu općine Draganić (čišćenje prometnih površina). Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Draganić.

Nalaz i preporuke

Općina Draganić je 2002. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uređeno upravljanje, korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija i izgradnja nerazvrstanih cesta na području općine. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Draganić ima elaborat o cestama, koji sadrži popis cesta, kategoriju (asfalt, makadam), duljinu i procijenjenu vrijednost (procjenu obavio sudski vještak građevinske struke). Pokrenula je postupak upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao neotuđivo vlasništvo općine Draganić (donesena je odluka o ukidanju svojstva javnog dobra na cestama koja je proslijeđena nadležnom općinskom sudu). U poslovnim knjigama nerazvrstane ceste nisu evidentirane i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Draganić, te u poslovnim knjigama evidentirati ceste i ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Programom su za održavanje cesta planirana sredstva u iznosu 1.165.000,00 kn. Program sadrži opis poslova, planirane količine radova, iskaz financijskih sredstava i izvore financiranja. Program se sastavlja prema prijedlozima mjesnih odbora, a prioriteta utvrđuju obilascima terena. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta ostvareni su u iznosu 1.020.063,00 kn ili 12,4% manje od plana. Odnose se na zimsku službu, radove na sanaciji asfaltnog kolnika, održavanje površina uz ceste, nabavu kamenog materijala i drugo. Financirani su sredstvima županijskog proračuna u iznosu 110.000,00 kn i sredstvima općinskog proračuna (nisu dostavljeni podaci o izvorima prihoda iz općinskog proračuna).

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Kriteriji odabira su najniža cijena, najpovoljniji uvjeti plaćanja, reference o prethodno obavljenim poslovima, te najbolja tehnička i kadrovska opremljenost. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriterij i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna). Poslove održavanja cesta obavljaju pravna i fizička osoba na temelju ugovora izabrane javnim natjecajima. Odluke o izboru donijelo je općinsko vijeće. Ugovori sadrže sve propisane elemente. Poslove čišćenja javnih prometnih površina obavlja komunalno društvo u vlasništvu općine Draganić, na temelju odluke općinskog vijeća. S društvom je zaključen ugovor. Kontrolu radova održavanja cesta obavlja referent za komunalne poslove općine Draganić.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natjecaja vrednovati kriterije i mjerila za izbor najpovoljnije ponude, na način da se kriteriji budu, utvrdi njihova razmjerna vrijednost i način izračuna.

Općina Generalski Stol

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Generalski Stol kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 100,00 km², a obuhvaća 26 naselja s 2 642 stanovnika. Na koncu 2012. općina Generalski Stol je imala pet zaposlenika. Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima općine Generalski Stol, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 82,000 km (procjena, jer popis podataka o nerazvrstanim cestama nije ustrojen), što čini 820,00 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.978.457,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 240.475,00 kn ili 4,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.933,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 1.374,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravna osoba (isporuka kamenog materijal) i fizička osoba (prijevoz kamenog materijala) na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a zimske službe građani. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Generalski Stol nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Generalski Stol. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 10.053.685,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednosti svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena cjelovita analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se pokrenuti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Generalski Stol.

Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja (nasipanje neasfaltiranih cesta agregatom, uklanjanje oštećenja – udarnih rupa, obnova vertikalne i horizontalne signalizacije, zimsko održavanje) s procjenom ukupnih troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinskom vijeću nije podneseno izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do kraja ožujka svake godine predstavničkom tijelu podnijeti izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste. Nadalje se predlaže podnositi izvješće o izvršenju godišnjeg programa održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Općinsko vijeće je donijelo Odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti na području općine kojom je, između ostaloga, utvrđeno da se održavanje nerazvrstanih cesta može povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju ugovora. Općinsko vijeće nije utvrdilo uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova ne temelju ugovora, koje je prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu trebalo utvrditi.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Ostvareni rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. u ukupnom iznosu 240.475,00 kn odnose se na zimsku službu, nabavu i prijevoz kamenog agregata i drugo. Obavljanje poslova zimske službe povjereno je većem broju građana. Proveden je pozivni natječaj (poziv objavljen na oglasnoj ploči). Odluku o izboru donijelo je općinsko vijeće, te su s građanima zaključeni ugovori. Održavanje su obavljali vlastitom mehanizacijom s ralicama u vlasništvu općine Generalski Stol. Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na isporuku i prijevoz kamenog materijala provedena su dva javna natječaja. Odluku o izboru pravne osobe (isporuka kamenog materijal) i fizičke osobe (prijevoz kamenog materijala) donijelo je općinsko vijeće. S izvoditeljima su zaključeni ugovori kojima nije ugovoreno jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, što je prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu trebalo ugovoriti.

Razgrtanje kamenog materijala obavljao je radnik vlastitog pogona strojem u vlasništvu općine Generalski Stol. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je zaposlenik općine.

Državni ured za reviziju predlaže ugovor o povjeravanju poslova zaključiti sa svim propisanim elementima, te poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Josipdol

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Josipdol kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 165,40 km², a obuhvaća 14 naselja s 3 773 stanovnika. Na koncu 2012. općina Josipdol je imala 12 zaposlenika.

Prema podacima općine Josipdol, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 61,900 km (bez poljskih putova), što čini 374,24 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 40,700 km, a na makadamske ceste 21,200 km. Nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Josipdol.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 8.032.424,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 326.363,00 kn ili 4,1% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 5.272,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 4.767,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Josipdol.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Josipdol je sastavila popis cesta koji sadrži naziv ceste, duljinu, te podatke o usponima na cestama. Nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Josipdol. Sa sustavnim upisom podataka u zemljišne knjige nije se započelo. U poslovnim knjigama evidentiran je dio nerazvrstanih cesta u vrijednosti 2.280.786,00 kn, a analitička knjigovodstvena evidencija nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Josipdol. Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta, te ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži opis poslova, ali su potrebna financijska sredstva planirana u ukupnom iznosu (390.000,00 kn). Programom nije utvrđen opseg poslova, odnosno nisu utvrđene ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira obaviti održavanje, te količine i vrijednost radova. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta ostvareni su u iznosu 326.402,00 kn ili 16,3% manje od plana. Odnose se na zimsku službu i druge radove na cestama (nasipanje kamena, uređenje površina uz ceste).

Državni ured za reviziju predlaže programom održavanja utvrditi ceste ili dionice cesta, te vrste i količine radova koji će se na njima obavljati.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Odluka nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na nadležnost za donošenje uvjeta (kriterija i mjerila) za odabir najpovoljnije ponude. Prema odluci uvjete za odabir najpovoljnije ponude utvrđuje načelnik općine, a prema odredbama Zakona općinsko vijeće. Poslove održavanja cesta obavljale su dvije pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova izabrane javnim natječajem. Odluke o odabiru donijelo je općinsko vijeće. Zaključeni su ugovori o održavanju cesta, koji sadrže sve propisane elemente. Kontrolu radova obavlja komunalni redar, i to provjerama izvođenja radova na terenu.

Državni ured za reviziju predlaže odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora u dijelu koji se odnosi na nadležnost za utvrđivanje uvjeta (kriterija i mjerila) za izbor najpovoljnije ponude uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Kamanje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Kamanje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 18,00 km², a obuhvaća sedam naselja s 891 stanovnika. Na koncu 2012. općina Kamanje je imala dva zaposlenika.

Prema podacima općine Kamanje, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 83,139 km, što čini 4 618,83 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 11,784 km, a na neasfaltirane ceste (makadam i poljske putove) 71,355 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.755.047,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 108.262,00 kn ili 3,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.302,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (zimski služba, nabava i prijevoz kamena, te rad građevinskim strojevima). Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Kamanje je donijela Odluku o nerazvrstanim cestama u prosincu 2011. kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija, izgradnja i nadzor nerazvrstanih cesta, te kaznene odredbe.

Općina Kamanje je izradila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o katastarskoj čestici i duljini (asfaltirane i neasfaltirane). Dio nerazvrstanih cesta upisan je u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Kamanje, a za druge ceste podnesen je zahtjev za upis. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 30.827.232,00 kn, za koje je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena cjelovita analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja nerazvrstanih cesta u 2012. koji sadrži opis i opseg poslova održavanja, te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. U ožujku 2013. općinsko vijeće je prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja nerazvrstanih cesta prema kojem su rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 108.262,00 kn ili 1,6% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 21.500,00 kn i iz drugih izvora u iznosu 86.762,00 kn. Odnose se na nabavu i prijevoz kamena, zimsko održavanje, te rad strojeva na održavanju nerazvrstanih cesta. Osim navedenog iznosa općina Kamanje je tijekom 2012. za investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta utrošila 746.380,00 kn.

Općinsko vijeće je donijelo Odluku o komunalnim poslovima koji se mogu obavljati na temelju ugovora. Odlukom nisu propisani uvjeti izbora najpovoljnije ponude. Poslove održavanja cesta (zimski služba, nabava i prijevoz kamena, te rad građevinskim strojevima) obavljaju pravna i fizička osoba koje su odabrane u postupcima prikupljanja ponuda. Odluke o izboru donijelo je općinsko vijeće. S izvoditeljima su zaključeni ugovori kojima nije ugovoreno jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu uvjete izbora najpovoljnije ponude donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a ugovor o povjeravanju komunalnih poslova obavezno sadrži jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljali su predstavnici mjesnih odbora i načelnik.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o komunalnim djelatnostima utvrditi uvjete za izbor najpovoljnije ponude, a ugovorom o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta ugovoriti jamstvo u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Krnjak

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Krnjak kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 111,80 km², a obuhvaća 30 naselja s 1 985 stanovnika. Pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Krnjak je imala 27 zaposlenika.

Prema podacima općine Krnjak, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine približno je 110,000 km, što čini 983,90 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 20,000 km, a na makadamske ceste približno 90,000 km. Nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Krnjak.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.679.585,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 116.928,00 kn ili 2,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.063,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 970,00 kn odnose na makadamske ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (makadamske ceste) i građani (zimski služba). Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Krnjak.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Krnjak nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama i nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Krnjak. U zemljišne knjige upisana je jedna cesta, a sa sustavnim upisom se do vremena obavljanja revizije (srpanj 2013.) nije započelo. U poslovnim knjigama evidentirane su asfaltirane ceste u vrijednosti 4.380.761,00 kn. Druge ceste nisu evidentirane i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Krnjak, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta i ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži vrste poslova s procjenom potrebnih financijskih sredstava u iznosu 127.600,00 kn i izvore financiranja. Program ne sadrži ceste na kojima se planiraju obaviti radovi, te njihove količine. Prioritete održavanja cesta utvrđuje načelnik prema prijedlozima predstavnika mjesnih odbora. Također, općinsko vijeće je donijelo operativni program održavanja cesta u zimskim uvjetima, kojim su, između ostalog utvrđene ceste na kojima će se obavljati čišćenje s razinama prednosti. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta su ostvareni u iznosu 116.928,00 kn ili 8,4% manje od plana. Odnose se na zimsku službu, nabavu kamena i pijeska, održavanje živica uz ceste i odvodnju na cestama. Financirani su sredstvima komunalne naknade u iznosu 46.928,00 kn i pomoćima iz županijskog proračuna u iznosu 70.000,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže programom održavanja utvrditi ceste ili dionice cesta, te vrste i količine radova koji će se na njima obavljati.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Kriteriji odabira, osim cijene su visina temeljnog kapitala, broj zaposlenih, uredno podmirivanje davanja, uredno izvršenje ugovorenih obveza. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriterij i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna). Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja je pravna osoba, a zimske službe građani. Pravna osoba izabrana je javnim natječajem. Odluku o izboru donijelo je općinsko vijeće, te je zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova (održavanja cesta). Ugovor sadrži sve propisane elemente, osim jamstva za ispunjenje ugovora koje prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu ugovor mora sadržavati. Internim aktima općine Krnjak nije reguliran način povjeravanja poslova zimske službe građanima. Operativnim programom zimske službe utvrđeno je da je općina Krnjak nabavila ralice, te ih podijelila mjesnim odborima za potrebe čišćenja snijega. Rashodi za zimsku službu izvršeni su u iznosu 10.178,00 kn, a odnose se na utrošeno gorivo. Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. U 2012. nisu ostvareni rashodi za održavanje asfaltiranih cesta, jer se na njima provode samo rekonstrukcije (investicijsko održavanje). Izbor pravne osobe koja će obavljati radove na asfaltiranim cestama provodi se po potrebi (prije izvođenja radova). Kontrolu radova obavlja načelnik općine Krnjak.

Državni ured za reviziju predlaže poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, a odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja vrednovati kriterije i mjerila za izbor najpovoljnije ponude, na način da se kriteriji boduju, utvrdi njihova razmjerna vrijednost i način izračuna. Također, predlaže ugovorom o povjeravanju komunalnih poslova ugovoriti jamstvo za ispunjenje ugovora.

Općina Lasinja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Lasinja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 82,00 km², a obuhvaća osam naselja s 1 624 stanovnika. Na koncu 2012. općina Lasinja je imala osam zaposlenika. Pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima općine Lasinja, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 50,000 km (procjena, jer je izrada popisa nerazvrstanih cesta u tijeku), što čini 609,76 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.640.471,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 356.619,00 kn ili 9,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 7.132,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju komunalno društvo u vlasništvu općine Lasinja i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Nabavu i prijevoz kamena obavljala je fizička osoba odabrana u otvorenom postupku javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Lasinja nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Izrada popisa nerazvrstanih cesta je u tijeku. Podnesen je prijedlog za upis prava vlasništva na nerazvrstanim cestama u četiri katastarske općine. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 4.451.353,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. Za navedena ulaganja je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena cjelovita analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Lasinja.

Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta i ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja s procjenom troškova po djelatnostima s naznakom izvora financiranja. U ožujku 2013. općinsko vijeće je prihvatilo Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 356.619,00 kn ili 0,9% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 21.957,00 kn i iz drugih izvora u iznosu 334.662,00 kn. Odnose se na zimsku službu, prijevoz i nabavu kamena, te održavanje nerazvrstanih cesta u redovnim uvjetima.

Općina Lasinja je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, između ostalog, utvrdila da se obavljanje poslova na održavanju nerazvrstanih cesta može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, te uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda i javnog natječaja. Općinsko vijeće je donijelo i odluku o ustupanju djela poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine (iskop cestovnih graba, izrada cijevnih propusta od betonskih cijevi, čišćenje, uređenje i košnja bankina, iskop zemlje, utovar i odvoz na deponij, obavljanje poslova strojevima) komunalnom društvu u vlasništvu općine Lasinja. S društvom je zaključen ugovor. Obavljanje drugih poslova na održavanju nerazvrstanih cesta uključujući i zimsku službu povjereno je fizičkoj osobi odabranoj u postupku javnog natječaja. Odluku o izboru donijelo je općinsko vijeće. S izvoditeljem je zaključen ugovor kojim nije ugovoreno jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, što je prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu trebalo ugovoriti. Nabavu i prijevoz kamena obavljala je fizička osoba odabrana u otvorenom postupku javne nabave prema propisima o javnoj nabavi. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljali su zaposlenici općine Lasinja.

Državni ured za reviziju predlaže zaključivanje ugovora o povjeravanju poslova održavanja nerazvrstanih cesta sa svim propisanim elementima u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Netretić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Netretić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 116,00 km², a obuhvaća 42 naselja s 2 862 stanovnika. Pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Netretić je imala sedam zaposlenika.

Prema podacima općine Netretić, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 95,000 km, što čini 818,97 m/km². Nema podatak koliko se od navedenog odnosi na asfaltirane, odnosno makadamske ceste i podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Netretić.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 4.228.695,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 124.028,00 kn ili 2,9% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.306,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 900,00 kn odnose na popravke asfaltiranih cesta.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova i građani (zimski služba). Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Netretić.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Netretić nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama i nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Netretić. S radnjama za upis cesta u zemljišne knjige se nije započelo. U poslovnim knjigama evidentiran je dio cesta u vrijednosti 14.572.385,00 kn, a analitička knjigovodstvena evidencija je ustrojena za ceste na kojima su obavljani radovi (rekonstrukcija).

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području grada koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Netretić, te u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta i ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži vrste poslova s procjenom potrebnih financijskih sredstava po mjesnim odborima u iznosu 230.000,00 kn i izvore financiranja. Program ne sadrži ceste na kojima se planiraju obaviti radovi, te njihove količine i pojedinačne vrijednosti. Prioriteti održavanja cesta utvrđuju se obilascima terena i prema dosadašnjem iskustvu. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta iznose 124.028,00 kn ili 46,1% manje od plana. Odnose se na zimsku službu, održavanje asfaltnih prometnica i nabavu kamena. Financirani su sredstvima komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže programom održavanja utvrditi ceste ili dionice cesta, te vrste i količine radova koji će se na njima obavljati, te ga uskladiti sa stvarnim potrebama.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Poslove održavanja cesta obavlja pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova izabrana javnim natječajem, a zimske službe građani. Odluku o izboru pravne osobe donijelo je općinsko vijeće, te je zaključen ugovor, koji sadrži sve propisane elemente. Izbor građana koji će obavljati poslove zimske službe se ne obavlja, već poslove obavljaju svi građani koji za to iskazuju interes. U 2012. poslove je obavljalo 68 građana. Naknada koju je utvrdilo općinsko vijeće u iznosi 40,00 kn neto/h rada isplaćuje se na temelju zahtjeva koje ovjeravaju mjesni odbori. U 2012. naknada je isplaćena u manjem iznosu od iznosa iz zahtjeva, jer je komisija općine procijenila da su sati rada u zahtjevima nerealno iskazani. Odlukom o komunalnim djelatnostima nije utvrđeno da se poslovi zimske službe mogu povjeravati građanima. Također, mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu radova na održavanju cesta obavlja komisija koju imenuje općinsko vijeće, a provodi se izvidima na terenu, te kontrolom obračunskih situacija pri kojoj se uspoređuju izvedeni i ugovoreni radovi.

Državni ured za reviziju predlaže poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Plaški

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Plaški kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 157,42 km², a obuhvaća osam naselja s 2 090 stanovnika. Na koncu 2012. općina Plaški je imala 33 zaposlenika (od čega 27 na programima javnih radova). Pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima općine Plaški, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 204,000 km (procjena, jer je izrada popisa nerazvrstanih cesta u tijeku), što čini 1 295,90 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.024.321,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 261.722,00 kn ili 5,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.283,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 976,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja fizička osoba s kojom je za dio poslova zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova (zimska služba), a dio obavlja bez zaključivanja ugovora (nasipanje i razgrtanje kamenog agregata na makadamskih nerazvrstanim cestama). Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Plaški nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Izrada popisa nerazvrstanih cesta je u tijeku, te su započete aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Plaški. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 20.459.658,00 kn. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Plaški.

Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 261.722,00 kn ili 12,8% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 83.750,00 kn i drugih izvora u iznosu 177.972,00 kn. Odnose se na nasipanje kamenog materijala na makadamske nerazvrstane ceste i zimsku službu.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Plaški je donijela Odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti kojom je, između ostalog, utvrdila uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda. Tijekom 2012. poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljala je fizička osoba izabrana u dva postupka prikupljanja ponuda. Jedan postupak proveden je za poslove održavanja makadamskih cesta (nasipanje i razgrtanje kamenog agregata), a drugi za zimsku službu. Odluke o izboru najpovoljnije ponude donio je načelnik. Za poslove održavanja makadamskih cesta s izvoditeljem nije zaključen ugovor. Ugovor za zimsku službu ne sadrži jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu odluku o izboru najpovoljnije ponude donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a načelnik na temelju odluke zaključuje ugovor o povjeravanju komunalnih poslova koji, između ostalog, obvezno sadrži i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljao je zaposlenik općine Plaški.

Državni ured za reviziju predlaže da općinsko vijeće donese odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, te nakon provedenog postupka izbora s odabranim ponuditeljima zaključiti ugovor koji će sadržavati sve propisane elemente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Rakovica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Rakovica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 261,00 km², a obuhvaća 26 naselja s 2 387 stanovnika. Na koncu 2012. općina Rakovica je imala osam zaposlenika. Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima općine Rakovica, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 66,220 km, što čini 253,72 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 49,420 km, a na makadamske ceste 16,800 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.435.136,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 566.795,00 kn ili 8,8% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 8.559,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 4.680,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (asfaltiranje cesta) i komunalno društvo u vlasništvu općine Rakovica. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Rakovica je donijela Odluku o nerazvrstanim cestama u kolovozu 2013. kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita, uređenje prometa, financiranje te poslovi nadzora na nerazvrstanim cestama.

Općina Rakovica je ustrojila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu i oznaci ceste, naselju u kojem se nalazi, duljini i kategoriji (makadam, asfalt). Započela je aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Rakovica. Izradila je elaborat procijene vrijednosti asfaltiranih prometnica, te ih je evidentirala u poslovnim knjigama i ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju. U poslovnim knjigama nije evidentirala vrijednost svih makadamskih cesta, za koje nije ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se nastaviti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Rakovica. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Donesen je i plan pojačanog održavanja prometnica za trogodišnje razdoblje.

Navedenim programom i planom utvrđen je opis i opseg poslova održavanja s procjenom troškova i izvorima financiranja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture prihvatilo je općinsko vijeće u ožujku 2013.

Općina Rakovica je donijela Odluku o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti kojom je, između ostaloga, utvrdila da se komunalna djelatnost asfaltiranja nerazvrstanih cesta povjerava pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a održavanje makadamskim prometnica i čišćenje snijega komunalnom društvu u vlasništvu općine Rakovica. Izmjenama navedene odluke iz kolovoza 2013. za izbor najpovoljnije ponude propisana je primjena uvjeta i mjerila iz Zakona o javnoj nabavi. Tijekom 2012. za održavanje nerazvrstanih cesta utrošeno je 566.795,00 kn a najvećim dijelom se odnosi na zimsku službu, navoženje kamenog agregata i asfaltiranje. Financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 523.110,00 kn i drugih izvora u iznosu 43.685,00 kn. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na pojačano održavanje (asfaltiranje) obavljala je pravna osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Odabrana je u postupku javnog natječaja, odluku o izboru donijelo je vijeće, a s izvoditeljem je zaključen ugovor koji sadrži sve propisane elemente. Druge poslove na održavanju nerazvrstanih cesta obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu općine Rakovica na temelju zaključenog ugovora. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljali su zaposlenici općine Rakovica.

Općina Ribnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Ribnik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 48,00 km², a obuhvaća 17 naselja s 475 stanovnika. Na koncu 2012. općina Ribnik je imala četiri zaposlenika.

Prema podacima općine Ribnik, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 37,620 km (bez putova), što čini 783,75 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 28,630 km, a na makadamske ceste 8,990 km.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 1.117.544,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 142.241,00 kn ili 12,7% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 3.781,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 1.223,00 kn odnose na krpanje udarnih rupa.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju dvije pravne i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Poslove zimske službe obavljala je fizička osoba na temelju ugovora o djelu. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Ribnik je donijela Odluku o nerazvrstanim cestama u lipnju 2013. kojom je uređeno upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta, vrsta, opseg i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta te kontrola i nadzor nad izvođenjem radova, financiranje nerazvrstanih cesta, zaštita, nadzor i kaznene odredbe.

Općina Ribnik je ustrojila popis nerazvrstanih cesta koji sadrži podatke o nazivu ceste, naselju, katastarskoj čestici i općini, duljini (makadam, asfalt). Nerazvrstane ceste nisu upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Ribnik. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 3.862.622,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. Za navedena ulaganja je ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena cjelovita analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Ribnik. Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta i ustrojiti cjelovitu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis poslova održavanja (ugradnja asfalta, zemljani radovi, navoz kamena, zimsko održavanje cesta i drugo) s procjenom pojedinih troškova, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

Programom nisu utvrđene pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelovi cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti. Općinsko vijeće je u ožujku 2013. prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su rashodi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 142.241,00 kn ili 5,2% manje od plana, a financirani su iz sredstava komunalne naknade u iznosu 65.002,00 kn i drugih izvora u iznosu 77.239,00 kn. Odnose se na krpanje udarnih rupa na asfaltiranim cestama, nabavu i prijevoz kamena, usluge rada građevinskih strojeva na održavanju cesta, zimsku službu i drugo.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta koji treba sadržavati pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste.

Općina Ribnik je donijela Odluku o komunalnim poslovima koji se mogu obavljati na temelju ugovora kojom je, između ostaloga, utvrdila da se komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta može obavljati na temelju ugovora, te uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda. Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju dvije pravne i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova po provedenim postupcima prikupljanja ponuda (tri postupka provedena u 2011.). Odluke o izboru donijelo je općinsko vijeće. S izvoditeljima su zaključeni ugovori (na razdoblje od dvije godine) kojima nije ugovoreno jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora i opseg poslova, što je prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu trebalo ugovoriti. Poslove zimske službe obavljala je fizička osoba, bez provođenja propisanog postupka izbora. Odluku o izboru donijelo je općinsko vijeće. Poslovi održavanja komunalne infrastrukture pravnim i fizičkom osobama, prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, povjeravaju se na temelju provedenog postupka prikupljanja ponuda ili javnog natječaja. Također, odlukom općine Ribnik je utvrđeno da će se poslovi zimske službe obavljati na temelju zaključenog ugovora po provedenom postupku prikupljanja ponuda od tri ponuditelja. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavljali su načelnik i komunalni radnik.

Državni ured za reviziju predlaže zaključivanje ugovora o povjeravanju poslova sa svim propisanim elementima, te povjeravanje poslova zimske službe provoditi u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Saborsko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Saborsko kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 132,00 km², a obuhvaća četiri naselja sa 632 stanovnika. Na koncu 2012. općina Saborsko je imala šest zaposlenika. Pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi.

Prema podacima općine Saborsko, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 20,000 km (na temelju procjene rađene za potrebe obavljanja zimske službe, jer popis nerazvrstanih cesta nije ustrojen), što čini 151,52 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 2.175.708,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 113.260,00 kn ili 5,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 5.663,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 3.562,00 kn odnose na zimsku službu.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalno društvu u vlasništvu općine Saborsko. Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Općina Saborsko je donijela Odluku o nerazvrstanim cestama u prosincu 2011. kojom je uređeno upravljanje, građenje i održavanje nerazvrstanih cesta, vrsta, opseg i rokovi izvođenja radova redovitog i izvanrednog održavanja te kontrola i nadzor nad izvođenjem radova, financiranje, zaštita, nadzor i kaznene odredbe.

Općina Saborsko nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Saborsko. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 550.811,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednosti svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Saborsko. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće nije donijelo Program održavanja nerazvrstanih cesta ni održavanja komunalne infrastrukture za 2012. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi program održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu, a izvršno tijelo dužno je do kraja ožujka svake godine predstavničkom tijelu podnijeti izvješće o izvršenju programa za prethodnu kalendarsku godinu.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja nerazvrstanih cesta s opisom i opsegom poslova održavanja s procjenom pojedinih troškova po nerazvrstanim cestama, te ukupnim iznosom potrebnih sredstava za održavanje nerazvrstanih cesta s naznakom izvora financiranja. Nadalje se predlaže podnijeti izvješće o izvršenju godišnjeg programa održavanja nerazvrstanih cesta predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Tijekom 2012. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta izvršeni su u iznosu 113.260,00 kn (najveći dio odnosi se na zimsku službu), a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Općina Saborsko je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, između ostalog, utvrđeno da se obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta povjerava komunalnom društvu u vlasništvu općine Saborsko. Prema navedenoj odluci poslove održavanja nerazvrstanih cesta tijekom 2012. obavljalo je komunalno društvo. Skomunalnim društvom je zaključen ugovor o obavljanju radova na zimskom održavanju nerazvrstanih cesta, dok za druge poslove koje je obavljalo na održavanju cesta ugovor nije zaključen. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta provodili su zaposlenici općine Saborsko.

Državni ured za reviziju predlaže s društvom u vlasništvu općine Saborsko zaključiti godišnji ugovor o održavanju nerazvrstanih cesta kojim treba obuhvatiti sve poslove koje obavlja u skladu s donesenim programom održavanja, te praćenje izvršenja ugovora odnosno obavljanih poslova po vrsti, količini i ugovorenoj cijeni.

Općina Tounj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Tounj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 95,00 km², a obuhvaća sedam naselja s 1 150 stanovnika. Pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Tounj je imala pet zaposlenika.

Prema podacima općine Tounj, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 109,200 km, što čini 1 149,47 m/km². Na asfaltirane ceste se odnosi 82,500 km, a na makadamske ceste 26,700 km. Nema podatak o duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Tounj.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 5.810.703,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 205.249,00 kn ili 3,5% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 1.880,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljale su pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Tounj.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Tounj sastavila je popis cesta koji sadrži naziv ceste, duljinu i kategoriju (asfalt, makadam). Nema podatak o ukupnoj duljini cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Tounj. U poslovnim knjigama evidentirana su dodatna ulaganja na dijelu cesta u vrijednosti 3.987.894,00 kn, ali ne i njihova ukupna vrijednost. Druge ceste nisu evidentirane i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Predlaže se poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Tounj. Nadalje se predlaže u poslovnim knjigama evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta, te ustrojiti propisanu analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži opis poslova s procjenom potrebnih financijskih sredstava i izvore financiranja u iznosu 420.000,00 kn. Program ne sadrži ceste na kojima se planiraju obaviti radovi, te njihove količine i pojedinačne vrijednosti. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Izvješće ne sadrži iste elemente (vrste radova) kao program održavanja, te se u potpunosti ne može pratiti izvršenje programa. Rashodi za održavanje cesta izvršeni su u iznosu 205.249,00 kn ili 51,1% manje od plana. Odnose se na zimsku službu, održavanje makadama, površina uz ceste i druge poslove. Financirani su sredstvima komunalne naknade.

Državni ured za reviziju predlaže programom održavanja utvrditi ceste ili dionice cesta, vrste i količine radova koji će se na njima obavljati, te ga uskladiti sa stvarnim potrebama. Također, predlaže izvješćem o izvršenju programa komunalne infrastrukture obuhvatiti sve radove (elemente) iz programa.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Kriteriji odabira, osim cijene su kvaliteta i kontinuitet poslova koje su ponuditelji obavljali za općinu Tounj. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriterij i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna) i ne pružaju svim zainteresiranim ponuditeljima jednaku mogućnost sudjelovanja na natječaju. Poslove održavanja cesta obavljale su pravne osobe izabrane pozivnim natječajem. Odluke o izboru donijelo je općinsko vijeće. Ugovori sadrže sve propisane elemente. Kontrolu radova obavlja načelnik općine Tounj.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja utvrditi kriterije koji će omogućiti svim zainteresiranim subjektima sudjelovanje na natječaju, a u slučaju da osim cijene budu utvrđeni i drugi kriteriji, potrebno ih bodovati, utvrdi njihovu razmjernu vrijednost i način izračuna.

Općina Vojnić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Vojnić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 239,00 km², a obuhvaća 46 naselja s 4 764 stanovnika. Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Na koncu 2012. općina Vojnić je imala 21 zaposlenika.

Prema podacima općine Vojnić, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 214,000 km, što čini 895,40 m/km². Nema podatka koliko se odnosi na asfaltirane, odnosno makadamske ceste. Prema pisanom očitovanju općine Vojnić, sve nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Vojnić.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 6.551.036,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 458.365,00 kn ili 7,0% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 2.142,00 kn/km nerazvrstane ceste, od čega se najznačajniji rashodi/km nerazvrstane ceste u iznosu 1.625,00 kn odnose na održavanje makadamskih cesta.

Poslove tekućeg održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju komunalno društvo u vlasništvu općine Vojnić i građani. Organizaciju održavanja i upravljanja nerazvrstanim cestama obavlja jedinstveni upravni odjel općine Vojnić.

Nalaz i preporuke

Općina Vojnić je 2006. donijela Odluku o nerazvrstanim cestama, kojom je uređeno korištenje, održavanje, zaštita, rekonstrukcija i izgradnja nerazvrstanih cesta na području općine. Skreće se pozornost, da je u srpnju 2011. stupio na snagu Zakon o cestama, kojim je usklađeno zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, odnosno uređeno pitanje upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Vojnić sastavila je popis cesta koji sadrži naziv, duljinu i širinu. Popis ne obuhvaća sve nerazvrstane ceste. Prema pisanom očitovanju općine Vojnić, sve nerazvrstane ceste su upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Vojnić. Ukupna površina upisanih cesta iznosi 1 180 191,550 m². Nerazvrstane ceste nisu evidentirane u poslovnim knjigama i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, upotpuniti popis (bazu) podataka, koja najmanje treba sadržavati naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu, površinu, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi.

Predlaže se popisom cesta obuhvatiti sve nerazvrstane ceste na području općine Vojnić, te u poslovnim knjigama evidentirati nerazvrstane ceste i ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture kojim je, između ostalog, planirano i održavanje cesta na području općine. Program sadrži opis poslova s procjenom potrebnih financijskih sredstava, izvore financiranja, te popis javnih cestovnih površina na kojima će se poslovi održavanja obavljati. Programom su rashodi za održavanje cesta planirani u iznosu 530.000,00 kn. Osim toga, općina Vojnić sastavila je i operativni plan zimske službe kojim su utvrđene ceste, prioriteti čišćenja, mjesta pripravnosti i drugo. Izvješće o izvršenju programa održavanja u ožujku 2013. prihvatilo je općinsko vijeće. Prema izvješću rashodi za održavanje cesta ostvareni su u iznosu 458.365,00 kn ili 13,5% manje od plana. Odnose se na zimsku službu, održavanje makadama i druge poslove. Financirani su sredstvima komunalne naknade i šumskog doprinosa.

Općinsko vijeće donijelo je Odluku o kriterijima i mjerilima za povjeravanje poslova na temelju ugovora. Kriteriji odabira su povoljnost ponude (tehnički i financijski uvjeti), poslovni ugled i povoljnost ponude za provedbu mjera očuvanja i zaštite okoliša. Kriteriji i mjerila nisu vrednovani (nije utvrđen broj bodova za svaki kriterij i njihova razmjerna vrijednost, odnosno način izračuna). Poslove održavanja cesta obavljaju komunalno društvo u vlasništvu općine Vojnić i građani, prema odluci o komunalnim djelatnostima. S komunalnim društvom je zaključen ugovor. Poslove zimske službe građani obavljaju vlastitom mehanizacijom (traktori), uz naknadu u iznosu 70,00 kn/km. Izbor građana obavlja predsjednik mjesnog odbora. U 2012. rashodi za zimsku službu iznosili su 108.968,00 kn, od čega su gorivo i naknade građanima iznosile 75.596,00 kn. Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojima komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova ili vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Nabava materijala za održavanje cesta (kamena) obavljena je javnim natječajem, prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Kontrolu radova obavljaju načelnik i zamjenik načelnika, i to kontrolu radova na terenu i računsku kontrolu obračunskih situacija.

Državni ured za reviziju predlaže odlukom o uvjetima i mjerilima za provedbu javnog natječaja vrednovati kriterije i mjerila za izbor najpovoljnije ponude, na način da se kriteriji budu, utvrdi njihova razmjerna vrijednost i način izračuna. Predlaže poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Žakanje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, utvrđena je općina Žakanje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Karlovačke županije. Površina općine je 45,00 km², a obuhvaća 22 naselja s 1 889 stanovnika. Na koncu 2012. općina Žakanje je imala osam zaposlenika.

Prema podacima općine Žakanje, duljina nerazvrstanih cesta u naseljima na području općine je 250,000 km (procjena, jer je izrada popisa nerazvrstanih cesta u tijeku), što čini 5 555,56 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 3.067.053,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 35.895,00 kn ili 1,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 144,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Poslove održavanja nerazvrstanih cesta obavljaju pravne osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova (nabava kamenog materijala, te prijevoz kamenog materijala i rad strojevima) i građani (zimski služba). Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel.

Nalaz i preporuke

Interni akt, kojim se prema odredbama Zakona o cestama, uređuje upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta, nije donesen.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti interni akt o nerazvrstanim cestama kojim treba urediti što se podrazumijeva pod nerazvrstanim cestama, što čini nerazvrstanu cestu, izvore financiranja, vođenje baze podataka o nerazvrstanim cestama, poslove upravljanja, održavanja, građenja i rekonstrukcije, mjere zaštite, kontrolu i nadzor na nerazvrstanim cestama na području općine.

Općina Žakanje nije ustrojila jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama. Izrada popisa nerazvrstanih cesta je u tijeku. Nema podatak o ukupnoj duljini nerazvrstanih cesta upisanih u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo općine Žakanje. Na koncu 2012. u poslovnim knjigama evidentirane su nerazvrstane ceste u vrijednosti 3.454.522,00 kn, koja se odnosi na ulaganja u prethodnim razdobljima. U poslovnim knjigama nije evidentirana vrijednost svih nerazvrstanih cesta i nije ustrojena analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta.

Državni ured za reviziju predlaže, do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području općine koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Također predlaže poduzeti aktivnosti za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi i neotuđivog vlasništva općine Žakanje. Nadalje se predlaže evidentirati vrijednost svih nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama kao dio dugotrajne imovine, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta.

Općinsko vijeće je donijelo Program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojim je, između ostalog, planirano i održavanje nerazvrstanih cesta na području općine. Program sadrži opis i opseg poslova održavanja s procjenom troškova po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja. Općinsko vijeće je prihvatilo Izvješće o ostvarenju programa održavanja komunalne infrastrukture prema kojem su radovi na održavanju nerazvrstanih cesta u 2012. ostvareni u iznosu 33.750,00 kn (nabava i prijevoz kamenog agregata, rad strojeva na održavanju nerazvrstanih cesta u ljetnom i zimskom razdoblju), a financirani su iz sredstava komunalne naknade. Osim navedenog iznosa općina Žakanje je za zimsku službu po mjesnim odborima utrošila dodatnih 2.145,00 kn (troškovi goriva).

Općina Žakanje je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, između ostalog, utvrdila da se komunalne djelatnosti nabave kamenog materijala za održavanje nerazvrstanih cesta te rad stroja i prijevoz kamenog materijala može povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora, te uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda.

Za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na nabavu kamenog materijala, te prijevoz kamenog materijala i rad strojevima (uključen i rad stroja na čišćenju snijega) provedena su u 2012. dva postupka prikupljanja ponuda. Odluke o izboru donijelo je općinsko vijeće. S izvoditeljima su zaključeni ugovori kojima nije ugovoreno jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora i opseg poslova, što je prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu trebalo ugovoriti. Dio poslova zimske službe po mjesnim odborima obavljali su građani, a općina Žakanje je platila utrošak goriva po izvršenom čišćenju na temelju dostavljenih računa ovjerenih od predsjednika mjesnih odbora. Mogućnost povjeravanja poslova zimske službe građanima nije predviđena odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, nego komunalne djelatnosti mogu obavljati trgovačko društvo, javna ustanova i vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o povjeravanju komunalnih poslova. Kontrolu poslova održavanja nerazvrstanih cesta obavlja komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže zaključivanje ugovora o povjeravanju poslova sa svim propisanim elementima, te poslove zimske službe povjeravati na načine propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

OCJENA UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA

Jedinice lokalne samouprave su odgovorne za održavanje nerazvrstanih cesta na svom području. Državni ured za reviziju ocjenjuje da održavanje nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Karlovačke županije nije dovoljno učinkovito. Revizijom održavanja nerazvrstanih cesta su utvrđene nepravilnosti i propusti koje je potrebno otkloniti kako bi se povećala učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti interni akt kojim će se urediti upravljanje, održavanje i izgradnja nerazvrstanih cesta na području jedinice lokalne samouprave, što čini nerazvrstanu cestu, tko upravlja nerazvrstanim cestama, koji su poslovi upravljanja nerazvrstanim cestama, te poslovi održavanja (redovno i izvanredno održavanje), građenja i rekonstrukcije nerazvrstanih cesta te tko ih obavlja, propisati mjere zaštite nerazvrstanih cesta i utvrditi tko obavlja kontrolu i nadzor nad poslovima održavanja nerazvrstanih cesta, te tko vodi jedinstvenu bazu podataka o nerazvrstanim cestama; Utvrditi izvore financiranja nerazvrstanih cesta i provedbu upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige u skladu s odredbama Zakona o cestama,
- do donošenja propisa o sadržaju i načinu vođenja jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti i voditi jedinstvenu bazu (popis) podataka o nerazvrstanim cestama na području jedinice lokalne samouprave koji će uz naziv ili oznaku nerazvrstane ceste sadržavati duljinu i površinu nerazvrstane ceste, te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj je cesta izgrađena,
- upisati sve nerazvrstane ceste u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i neotuđivo vlasništvo jedinice lokalne samouprave,
- u poslovnim knjigama evidentirati ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta, te ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta,
- donijeti program održavanja komunalne infrastrukture (cesta), te sastaviti izvješće o izvršenju programa održavanja nerazvrstanih cesta i podnijeti ga predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave na usvajanje do konca ožujka tekuće godine za prethodnu godinu; Programom treba utvrditi opseg održavanja nerazvrstanih cesta, odnosno pojedinačne nerazvrstane ceste ili dijelove cesta na kojima se planira održavanje s opisom, vrstom, količinom i vrijednosti poslova održavanja koji se trebaju obaviti na svakoj pojedinoj cesti ili dijelu ceste; Također, program treba uskladiti sa stvarnim potrebama, a sadržaj izvješća s programom održavanja komunalne infrastrukture na način da bude vidljivo za koje poslove održavanja nerazvrstanih cesta su sredstva utrošena,

- donijeti odluku o uvjetima i mjerilima za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje poslova pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu; Kada je za izbor najpovoljnije ponude utvrđeno više kriterija, odlukom je potrebno kriterije bodovati, te utvrditi njihovu razmjernu vrijednost i način izračuna; Također, odluku uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na nadležnost (tijelo) za donošenje uvjeta i mjerila za izbor najpovoljnije ponude, te nadležnost za donošenje odluke o izboru pravne ili fizičke osobe kojoj se povjera obavljanje poslova održavanja cesta (obje odluke treba donijeti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave),
- poslove održavanja nerazvrstanih cesta povjeravati trgovačkom društvu, javnoj ustanovi ili vlastitom pogonu koje osniva jedinica lokalne samouprave, te pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, odnosno ugovora o povjeravanju komunalnih poslova; Kada se poslovi održavanja nerazvrstanih cesta povjeravaju pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora, prethodno treba provesti propisane postupke prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, a odluku o izboru najpovoljnije ponude treba donijeti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave,
- kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta zaključiti ugovor sa svim propisanim elementima, odnosno ugovorom utvrditi opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema nerazvrstanim cestama, u skladu s godišnjim programom održavanja nerazvrstanih cesta te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni, te
- kod povjeravanja poslova održavanja nerazvrstanih cesta trgovačkom društvu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, zaključiti godišnji ugovor u skladu s donesenim programom održavanja, te uspostaviti sustav kontrola izvršenja ugovora, odnosno obavljenih poslova prema vrstama, količini i ugovorenoj cijeni.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost održavanja nerazvrstanih cesta na području jedinica lokalne samouprave Karlovačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave Karlovačke županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih održavanje nerazvrstanih cesta nije dovoljno učinkovito.

Jedinice lokalne samouprave navode da će postupiti prema danim preporukama Državnog ureda za reviziju. Pojedine jedinice lokalne samouprave su donijele ili su u postupku donošenja odluke o nerazvrstanim cestama (grad Duga Resa, općine Lasinja, Plaški, Tounj), započele su s ustrojavanjem ili upotpunjavanjem baze podataka o nerazvrstanim cestama (gradovi Ogulin i Ozalj, općine Generalski Stol, Lasinja, Plaški) i aktivnostima za upis nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige (grad Ozalj, općine Josipdol, Krnjak). Također, pojedine jedinice lokalne samouprave ističu probleme vezane za upis nerazvrstanih cesta, kao što su nedostatak stručnih kadrova, financijskih sredstava, te zemljišne knjige stavljene van snage (gradovi Ogulin, Duga Resa, Karlovac, općine Tounj, Generalski Stol, Rakovica, Saborsko). Općina Barilović je u listopadu 2013. osnovala komunalno društvo koje će obavljati poslove održavanja cesta. Gradovi Ozalj i Slunj navode da ne mogu u potpunosti primijeniti preporuku Državnog ureda za reviziju o sadržaju programa održavanja komunalne infrastrukture (cesta), jer se svi radovi po vrsti i količini ne mogu unaprijed predvidjeti. Potrebni radovi utvrđuju se pregledom na terenu, jer oštećenja cesta nastaju pod utjecajem vremenskih prilika, uvjetovana su konfiguracijom terena i drugim elementima.